

Per la storia del pensiero giuridico moderno

25

BERNARDO SORDI

TRA WEIMAR E VIENNA

**AMMINISTRAZIONE PUBBLICA
E TEORIA GIURIDICA NEL PRIMO DOPOGUERRA**



Milano - Giuffrè Editore

INDICE DEI NOMI

- Ableitinger, A., 158.
Achterberg, N., 58, 89, 119, 149, 185, 208.
Adamovich, L., 196, 203.
Adamovich, L.K., 49, 180, 184, 185.
Adler, M., 324, 332.
Allegretti, U., 309.
Amirante, C., 214, 290.
Anderbrügge, K., 285.
Anschütz, G., 105, 356, 366.
Antoniolli, W., 61, 89, 160, 184, 194, 196, 206.
Apelt, W., 146-149, 321.
Arrigo, G., 228.
Astuti, G., 79.
- Bachelet, V., 169.
Bachof, O., 55, 58, 68, 95, 144, 146, 166, 214, 253, 306.
Badura, P., 39, 125, 151, 152, 185, 193, 203, 215, 222, 256, 277, 278, 301, 302.
Bähr, O., 32.
Balboni, E., 48.
Baron, H., 320.
Bauer, W., 162.
Becker, F., 194.
Bedürftig, F., 289.
Behrend, J., 41, 94, 173.
Bendersky, J.W., 365.
Benedikt, H., 319.
Benvenuti, F., 118, 188, 191, 347.
Benz, W., 281.
Berg, W., 65, 224, 225, 227, 228.
Bernatzik, E., 136, 195-197.
- Berti, G., 48, 58, 175, 191, 192, 226, 249, 331.
Bettermann, K.A., 192.
Binder, B., 248.
Bismarck, O. von, 73, 314, 320, 345.
Blau, J., 162.
Bluntschli, J.K., 95.
Bobbio, N., 24, 31, 55, 56, 157, 170, 204, 216, 247, 323, 340.
Böckenförde, E.W., 51, 165-167, 175, 185, 215, 320, 340, 341.
Boelcke, W.A., 225, 305.
Bolaffi, A., 230, 244, 361, 362.
Boldt, H., 366.
Borchardt, K., 228.
Bracher, K.D., 220, 233, 274, 282, 301, 318, 335, 346, 348, 350, 360.
Branca, G., 251.
Brauneder, W., 158, 194, 196, 283, 336.
Breuer, R., 251, 260, 266.
Broszat, M., 281, 286, 345, 365, 366.
Brüning, H., 220, 228, 314, 320, 345, 350.
Buchner, H., 275.
Bühler, O., 35, 36, 47, 141, 229.
Bull, H.P., 126, 127, 149, 151, 216, 222, 246, 250, 277.
Bullinger, M., 360.
Burdeau, G., 340.
- Calabrò, G., 161.
Cammelli, M., 225, 341.

- Cammeo, F., 49, 57, 75, 176, 201.
 Candeloro, G., 46.
 Cantimori, D., 281.
 Cappellini, P., 31, 103, 107, 157.
 Caracciolo, A., 20, 230.
 Caravita, B., 187.
 Carré de Malberg, R., 97, 98, 160, 171, 340.
 Carrino, A., 245.
 Cassese, S., 216, 248, 256.
 Castrucci, E., 41, 71.
 Catania, A., 208, 247.
 Cheli, E., 176.
 Chevallier, J., 254.
 Chiovenda, G., 199.
 Collotti, E., 104, 274, 282, 286, 289, 292, 305.
 Constant, B., 365.
 Conze, W., 232, 346.
 Corni, G., 284.
 Cosgrove, R.A., 104.
 Costa, P., 40, 90, 91, 94, 173.
 Cotta, S., 103.
 Craig, G.A., 104, 220, 282.
 Croce, B., 342.
 Currie, D.P., 184.

 D'Alberti, M., 139.
 Del Vecchio, G., 340.
 Demmelbauer, J., 318.
 De Nitto, A., 256.
 Dennewitz, B., 29, 275, 287.
 Devolvé, P., 130.
 Dicey, A.V., 104.
 Diehl-Thiele, P., 281.
 Drath, M., 162.
 Dreier, H., 90.
 Duguit, L., 131, 254, 257.

 Ebert, F., 320, 330.
 Ehmke, H., 74.
 Eichenberger, K., 184.
 Eisenmann, C., 130.
 Elster, A., 154.
 Erdmann, K., 220.

 Erichsen, H.U., 203.
 Erler, A., 39.
 Ermacora, F., 41, 89, 185, 192, 317, 329.

 Faber, H., 279.
 Falcon, G., 126, 148, 149.
 Fattorini, E., 284.
 Febvre, L., 222.
 Fenske, H., 318, 321, 344.
 Ferrarotti, F., 233.
 Fioravanti, M., 29, 31, 43, 44, 47, 52, 63, 97, 99, 124, 167, 251, 293.
 Fleiner, F., 6, 29, 30, 37, 40, 61-68, 70, 131, 145, 150, 215, 229-231, 262, 266, 267, 270, 319.
 Fleischmann, M., 66, 67, 221, 263.
 Fois, S., 59, 169.
 Forsthoff, E., 15-17, 88, 183, 214, 215, 217, 218, 227, 232, 236, 237, 240-243, 246, 249, 273, 275-278, 282, 286-292, 294-299, 301, 303-308, 351, 367.
 Fraenkel, E., 158, 162, 283-285, 288, 294.
 Frank, H., 273, 286-288.
 Friedrich, M., 37, 337.
 Funk, B.Ch., 48, 49, 89, 156, 180, 336, 339.

 Galgano, F., 126, 250.
 Galizia, M., 98, 160.
 Gall, L., 222.
 Garner, J.F., 48, 104.
 Gavazzi, G., 322.
 Geraci, C., 14, 33, 48, 187, 326.
 Gerber, C.F. von, 167.
 Gerber, H., 357-360, 365.
 Giacometti, Z., 146, 151, 183, 208.
 Giannini, M.S., 4, 29, 44, 48, 54, 56-58, 80, 126, 127, 140, 147, 191, 207, 214, 216, 224, 248, 256, 262.
 Giese, F., 356.
 Giovannelli, A., 89, 173.

- Gmelin, H., 364.
 Gneist, R. von, 32, 108, 109, 175, 319, 355.
 Götz, V., 184.
 Goldinger, W., 318, 319.
 Gozzi, G., 216, 338, 342.
 Graner, R., 37.
 Grass, N., 41.
 Grassmann, S., 330 .
 Grimm, D., 39, 89, 105, 238.
 Groener, W., 320.
 Grossi, P., 3, 25, 45, 75, 279, 308.
 Guarino, G., 342.
 Guicciardi, E., 118, 168.
 Gumpłowicz, L., 108, 109.
 Gutknecht, B., 329.
- Habermas, J., 297, 299.
 Hablitzel, H., 277.
 Häberle, P., 277, 306.
 Hartmann, V., 358.
 Hattenhauer, H., 314, 318, 321, 344.
 Heffter, H., 330.
 Hegel, G.W.F., 291, 293, 297.
 Heidegger, M., 218.
 Heilfron, E., 352.
 Heller, H., 25, 101, 161, 162, 169-171, 177, 203, 204, 247, 248, 337, 350, 361.
 Hennis, W., 218, 278, 322.
 Herrnritt, R.H., 179, 203, 230, 265, 266.
 Heyen, E.V., 29, 42, 44, 49.
 Hildebrand, K., 293.
 Hindenburg, P. von, 365.
 Hintze, O., 52, 168, 226.
 Hippel, E. von, 151.
 Hirschfeld, G., 293.
 Hitler, A., 282, 286, 287, 293, 345, 365, 366.
 Hollerbach, A., 348.
 Holtzendorff, F. von., 175, 200.
 Huber, E.R., 52, 215, 220, 225, 233, 237-239, 297, 303, 346, 347.
- Hueber, A., 29, 46, 47, 124, 129, 165.
 Hüttenberger, P., 282.
- Imboden, M., 317.
- Jaspers, K., 218, 297.
 Jecht, H., 266.
 Jellinek, G., 40, 105, 164, 167, 176, 336.
 Jellinek, W., 34, 37, 40, 69, 126, 138, 149-151, 229, 231, 232, 267.
 Jerusalem, F.W., 273, 289.
 Jesch, D., 95, 166.
 Jeserich, K.G.A., 29, 40, 84, 243, 318.
- Kaufmann, Ekkehard, 39.
 Kaufmann, Erich, 11, 15, 36, 37, 41, 44, 66-71, 73-77, 79-82, 84-88, 90-92, 111, 117, 124, 128, 129, 138, 139, 169, 221, 222, 226, 234, 236, 263-265, 269, 296.
 Keil, A. von, 37, 221.
 Kelsen, H., 7, 11, 14, 19, 20, 23, 24, 33, 41, 45, 49, 50, 53, 56, 57, 68, 73, 74, 85, 88-95, 97-107, 109-121, 123, 128, 133, 135, 139, 140, 142, 153-157, 161-165, 170-172, 174, 176, 179, 182, 186-189, 197, 205, 206, 208, 219, 224, 235, 243-247, 249, 267, 268, 283, 293, 294, 306, 307, 309, 317, 321, 322, 324-332, 334-340, 343, 348, 365, 366.
 Kettenacker, L., 293.
 Kielmansegg, P. von., 170.
 Kipp, T., 250.
 Kirchheimer, O., 162, 230, 350, 361, 362, 364, 366.
 Klecatsky, H., 56.
 Klein, H., 40.
 Kleinheyer, G., 29.
 Klinghoffer, H., 89.
 Kluge, U., 283.

- Köhler, L. von, 275, 284, 285, 287.
 Koellreutter, O., 218, 239, 285, 287,
 294, 303, 337, 346, 349-351, 364,
 365.
 Köttgen, A., 159, 200, 218, 227,
 233-237, 240-242, 260, 268, 269,
 271-273, 275, 280-282, 284-288,
 291, 292, 294, 295, 305, 306,
 335, 346, 351-359, 363, 365, 366.
 Kohler, J., 200.
 Koja, F., 61, 160, 184, 194, 196,
 206.
 Korinek, K., 89.
 Kormann, K., 37, 135, 138, 141-146,
 151, 200, 263.
 Kosch, W., 30, 146.
 Krawietz, W., 103, 155, 163.
 Kubes, V., 88.
 Küchenhoff, G., 277.
- Laband, P., 30, 31, 40, 47, 65, 79,
 95, 97, 103, 107, 125, 128, 129,
 131, 132, 135-137, 167, 171, 176,
 330.
 Lachmayer, G., 158, 283, 336.
 Laferrrière, E., 77.
 Lanchester, F., 41, 51, 73, 84, 104,
 321, 330, 346.
 Lange, K., 251, 252, 256, 261, 266,
 272.
 Lassar, G., 69.
 Laubadère, A. de, 130, 259, 265.
 Laux, E., 282.
 Layer, M., 147, 151.
 Ledda, F., 135, 147, 148.
 Legendre, P., 44.
 Leibholz, G., 337, 357, 358.
 Lemayer, K. von, 188.
 Lenin, N., 325.
 Liermann, H., 41.
 Listl, J., 184.
 Loening, E., 95, 124.
 Losano, M.G., 33, 89-91, 100, 121.
 Lubasz, H., 216.
 Lucchini, P.L., 39.
- Luhmann, N., 184, 190.
 Luigi XVI, Re di Francia, 46.
 Luthardt, W., 283.
- Macarel, M., 82.
 Mäding, E., 225, 228.
 Mannori, L., 44, 55.
 Mantellini, G., 79.
 Mantl, W., 192, 244, 327.
 Marcic, R., 56, 89.
 Marino, L., 73.
 Marrou, H.I., 276.
 Martens, W., 203.
 Marzuoli, C., 184.
 Mason, T.W., 274.
 Massera, A., 177, 247.
 Matteucci, N., 82, 216, 322, 365.
 Matzerath, H., 286.
 Matzka, M., 185, 318, 342.
 Maunz, T., 273, 287.
 Maurer, H., 83, 148, 184, 272.
 Maus, I., 290, 304.
 Mayer, H., 194, 317.
 Mayer, O., 5, 9, 11-13, 23, 29-31,
 33-37, 40, 42, 43, 45-47, 49-51,
 53-58, 62, 63, 66-73, 75-82, 85-
 87, 90-92, 95, 108, 110-115, 117,
 118, 120, 123-125, 128, 129, 132-
 138, 140-143, 146-149, 151-153,
 155, 164, 166-169, 176, 178, 180,
 191, 196, 201-204, 207, 219-222,
 226, 229, 232, 235, 250-262, 265,
 266, 268, 270-273, 277, 319, 336,
 339.
 Mayntz, R., 216, 224.
 Meinecke, F., 320.
 Melichar, E., 192.
 Melis, G., 216, 256, 263.
 Merkl, A., 41, 56, 88, 89, 94, 119,
 139, 153, 154, 156, 158, 160,
 161, 165, 169, 173, 176, 178-
 180, 189, 194, 202, 203, 205,
 206, 208, 248, 249, 267, 268,
 271, 272, 283, 285, 317, 324,
 326, 328-334, 336, 359, 360.

- Mestre, J.L., 44.
 Metall, R.A., 33, 161, 283.
 Meucci, L., 79.
 Meyer, G., 124, 136, 199, 201.
 Meyer-Hesemann, W., 16, 29, 30,
 36, 38, 39, 41, 124, 151, 159,
 166, 217, 230, 274, 277, 285,
 289, 296, 305, 306.
 Miehsler, H., 317.
 Miele, G., 201.
 Miglio, G., 47, 242, 247, 288.
 Mirabeau, V.R. marchese di, 46.
 Mitchell, J.D.B., 48.
 Moderne, F., 130.
 Möller, H., 281.
 Mohnhaupt, H., 54.
 Mommsen, H., 282.
 Monaco, R., 89.
 Morsey, R., 220, 314, 320, 321,
 345, 347.
 Mortati, C., 161, 173, 186, 214.
 Müller, C., 162, 170.
 Müller, H., 345, 350.
 Müller, I., 284.
 Mussgnug, R., 51, 163.

 Nawiasky, H., 73, 74, 356.
 Neumann, F., 274, 284, 286, 292,
 305.
 Niemeyer, G., 248.
 Nigro, M., 54, 177, 179, 183, 191,
 192, 222, 224, 238, 245, 254,
 293, 343, 363.
 Novak, R., 184, 340.
 Nussbaum, M., 223, 231.

 Öhlinger, T., 155, 179, 185, 190,
 318, 342.
 Oertzen, P. von, 105.
 Offe, C., 342.
 Orestano, R., 250.
 Orlando, V.E., 97, 176, 224.
 Ornaghi, L., 159, 183, 224, 226,
 245, 338.
 Ossenhühl, F., 184, 185, 302.

 Paggi, L., 220.
 Paladin, L., 159.
 Panebianco, A., 314.
 Papen, F. von, 365.
 Papier, H.J., 184.
 Pasquino, G., 216, 314.
 Pastori, G., 193.
 Paulson, S.L., 170.
 Pesendorfer, W., 318.
 Peters, H., 35, 243, 329.
 Petta, P., 163, 244, 329, 338, 365.
 Petzina, D., 223-225, 227, 228, 275,
 305.
 Piga, F., 127.
 Piloty, R., 141.
 Pirani, M., 342.
 Piras, A., 58, 191, 195, 196.
 Pisier-Kouchner, E., 254, 257.
 Pohl, H., 29, 40, 84.
 Portinaro, P.P., 158, 242, 247, 322.
 Preuss, H., 51, 330, 352.
 Püttner, G., 240, 318.

 Racinaro, R., 98, 244, 324.
 Ranelletti, O., 177.
 Rath, H.D., 101, 105.
 Rathenau, W., 344.
 Rebentisch, D., 240, 243, 282, 330,
 346.
 Rebuffa, G., 322.
 Rescigno, P., 251.
 Richelieu, A.J. du Plessis de, 46.
 Richter, L., 236, 268.
 Ringhofer, K., 90.
 Rhinow, R.A., 317.
 Rivero, J., 259, 265.
 Roehrsen, C., 89, 98.
 Romano, S., 77.
 Rosenberg, A., 220, 228, 319, 320,
 326, 344.
 Rosenberg, H., 223.
 Rosin, H., 105.
 Rossi, P., 157, 314, 322, 323.
 Rottleuthner, H., 274.

- Rüfner, W., 184, 226, 252, 255, 259, 260.
 Ruffilli, R., 55, 216.
 Runge, W., 321, 345.
 Rupp, H.H., 95, 203.
 Rusconi, G.E., 220, 223-225, 290, 320, 324, 361.
 Salandra, A., 195.
 Sandevoir, P., 55.
 Santilli, M., 48, 127.
 Sauer, W., 282.
 Savorgnan, F., 109.
 Schäffer, H., 317.
 Schambeck, H., 56.
 Schelsky, H., 103.
 Schenk, J., 194.
 Scheuner, U., 44, 74, 129, 184, 256.
 Schieder, T., 216, 319.
 Schiera, P., 51, 52, 110, 168, 216, 226, 242, 284, 288.
 Schilly, E., 228.
 Schluchter, W., 162, 323, 337.
 Schmahl, H., 318, 345.
 Schmidt, R., 218, 364.
 Schmidt, W., 61, 261, 277.
 Schmitt, C., 20, 99, 105, 163, 182, 186, 187, 217, 224, 230, 233, 235, 238, 239, 241, 242, 244, 245, 281, 285, 287, 288, 290-293, 295, 300, 301, 304, 317, 337, 340, 351, 354, 355, 357, 360, 361, 363-366.
 Schmitt Glaeser, W., 192, 343.
 Schmitz, G., 158, 161.
 Schnapp, F.E., 83, 117, 184.
 Schnur, R., 265.
 Schoen, P., 200, 263.
 Schröder, J., 29.
 Schulz, G., 225.
 Schulze, H., 220, 245, 314, 345.
 Schwab, G., 233, 245, 285, 291, 292, 301, 360, 365, 366.
 Schwärzler, N., 194.
 Scialoja, A., 251.
 Seidenfus, H.St., 228.
 Severing, C., 344, 345.
 Simon, D., 238.
 Skalnik, K., 158.
 Smend, R., 74, 105, 218, 336, 337.
 Sontheimer, K., 41, 71, 105, 337, 348.
 Sordi, B., 32, 40, 77, 79, 177.
 Spaventa, S., 342.
 Spiegel, L., 36, 57, 200.
 Staff, I., 162.
 Stein, L. von, 37, 296, 297.
 Stengel, K. von, 66, 67, 221, 263.
 Stier-Somlo, F., 154, 330.
 Stolleis, M., 29, 30, 32, 37, 40, 63, 106, 124, 159, 200, 217, 218, 221, 275, 279, 280, 285, 287, 288, 297, 302, 317, 341, 343, 346.
 Storost, U., 276, 290.
 Stürmer, M., 366.
 Teppe, K., 282.
 Tessitore, F., 320.
 Tezner, F., 100, 194, 196, 198, 199, 201.
 Thoma, R., 40, 101, 104-110, 112, 115, 165, 280, 347, 348, 356, 366.
 Tocqueville, A. de, 46, 82, 297, 298.
 Tommasi, C., 51, 330.
 Topitsch, E., 163.
 Treves, G., 103, 159.
 Triepel, H., 34, 37, 182, 186, 221, 226, 239, 337, 348, 349, 355, 365.
 Troeltsch, E., 320.
 Ulbrich, J., 195.
 Ule, C.H., 200.
 Unruh, G.C. von, 29, 40, 84.
 Vardaro, G., 228.

- Vassalli, F., 79.
Verdross, A., 186.
Vogel, K., 169.
Volpicelli, A., 322.
- Wade, H.W.R., 49.
Wahl, R., 84, 192, 342, 343.
Walter, R., 90, 94, 155, 161, 173,
192, 194, 247, 317, 335.
Wandruszka, A., 319.
Weber, M., 19, 73, 74, 109, 157,
314, 322-326, 328, 348, 351,
352, 362.
Wehler, H.U., 51, 84, 105, 220,
223, 320, 321.
Weinberger, O., 88.
Weinzerl, E., 158.
- Welan, M., 329.
Werner, F., 219, 304.
Weyr, F., 88, 116, 117, 215, 223,
280, 340.
Wilhelm, W., 39.
Winckelmann, J., 322.
Windscheid, B., 250.
Winkler, G., 184.
Winkler, H.A., 228.
Witt, P.C., 223.
Wittmayer, L., 321.
Wollenschläger, M., 277.
Wyduckel, D., 103.
- Zanfarino, A., 365.
Zentner, C., 289.
Zolo, D., 98.



INDICE SOMMARIO

| | |
|-------------------------------|------------------|
| <i>Prefazione</i> | <i>pag.</i> 1 |
| <i>Introduzione</i> | 3 |

PARTE PRIMA

PUBBLICO E PRIVATO: UNA DICOTOMIA INCERTA. IL DIRITTO AMMINISTRATIVO DAI MODELLI OTTOCENTESCHI ALL'AMMINISTRAZIONE DI GARANZIA

| | |
|--|-----|
| Premessa | 29 |
| A) <i>I modelli teorici.</i> | |
| 1. I fondamenti della <i>opinio communis</i> : la pubblicizzazione | 35 |
| 2. L'alternativa 'privatistica': un progetto incompiuto? | 60 |
| 3. Alle origini della 'Scuola di Vienna': l'inconsistenza della dicotomia | 88 |
| B) <i>La realizzazione dei modelli teorici.</i> | |
| 1. Negozialità e unilateralità: la costruzione dogmatica della volontà amministrativa | 123 |
| 2. Nuovi equilibri costituzionali e aggiornamenti dogmatici: la legalità amministrativa | 157 |
| 3. I modelli giurisdizionali della pubblica amministrazione: aperture garantistiche e tradizionali linee di continuità | 186 |

PARTE SECONDA

STATO SOCIALE E AMMINISTRAZIONE PER SERVIZI: I NODI TEORICI DI UNA TRASFORMAZIONE STRUTTURALE

| | |
|--------------------|-----|
| Premessa | 213 |
|--------------------|-----|

| | |
|---|-------------|
| | <i>pag.</i> |
| 1. Una sintesi difficile: il problema dell'unità amministrativa . . . | 219 |
| 2. <i>Die öffentliche Anstalt</i> : un istituto giuridico per la crescita delle funzioni amministrative | 250 |
| 3. Modernizzazioni dogmatiche ed inversione dei modelli costituzionali: i primi passi del diritto amministrativo nazionalsocialista . | 274 |

PARTE TERZA

ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA
E DEMOCRAZIA DELL'AMMINISTRAZIONE:
IL RUOLO COSTITUZIONALE DEGLI APPARATI

| | |
|---|-----|
| Premessa | 313 |
| 1. Democrazia e amministrazione: una <i>querelle</i> austriaca degli anni venti | 317 |
| 2. Il potere 'neutrale': la missione politica della burocrazia nella crisi della Repubblica di Weimar | 344 |
| <i>Indice dei nomi</i> | 369 |