

LUCA MANNORI

# UNO STATO PER ROMAGNOSI

II

LA SCOPERTA  
DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO



*Milano - Giuffrè Editore*

## INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione</i> . . . . .	pag. V
<i>Abbreviazioni</i> . . . . .	VII

### CAPITOLO PRIMO ROMAGNOSI 'AMMINISTRATIVISTA'

1. Qualche avvertenza preliminare sul valore della locuzione 'diritto amministrativo' nell'ambito storiografico . . . . .	1
2. (Segue) presupposti e condizioni per la configurabilità di un diritto amministrativo . . . . .	8
3. I <i>Principj fondamentali di diritto amministrativo</i> : carattere composito della maggiore opera amministrativistica di Romagnosi e necessità di un'indagine sull'origine dei vari materiali in essa confluiti . . . . .	13
4. Le lezioni milanesi: orientamenti e tendenze del magistero romagnosiano presso le Scuole Speciali . . . . .	17
5. Lo studio della prima giurisprudenza amministrativa: il programma del <i>Giornale di Giurisprudenza Universale</i> . . . . .	27
6. Alla caduta del Regno: i tentativi di compromesso e la redazione dei <i>Principj</i> . . . . .	31

### CAPITOLO SECONDO L'EMERSIONE DEL SOGGETTO

1. Soggettività dello Stato e soggettività del fisco nella giurispubblicistica dell'antico regime . . . . .	39
2. Il principe e il diritto oggettivo . . . . .	46
3. Il modello storiografico dello 'Stato di Polizia' ed i suoi margini di ambiguità . . . . .	52

	<i>pag.</i>
4. Il concetto di 'amministrazione' nel pensiero romagnosiano e le sue differenti valenze . . . . .	69
5. 'Amministrazione' come attività complessiva dei pubblici poteri	74
6. 'Amministrazione' in senso organico . . . . .	77
7. 'Amministrazione' in senso funzionale . . . . .	83
8. Verso una sistematica complessiva delle funzioni pubbliche . .	90
9. (Segue) il ruolo della giustizia amministrativa nell'ambito del nuovo schema funzionale . . . . .	93

### CAPITOLO TERZO

#### GIUSTIZIA E AMMINISTRAZIONE

1. Separazione dei poteri e tutela nei confronti dell'Amministrazione tra Sette e Ottocento: i modelli fondamentali . . .	103
2. La separazione dei poteri nella Repubblica Italiana: la specificità originaria del sistema cisalpino rispetto a quello francese .	114
3. Dopo il 1805: il nuovo assetto introdotto dal Terzo Statuto costituzionale secondo la lettura di Romagnosi . . . . .	133
4. Gli elementi di continuità rispetto al periodo repubblicano: in particolare, l'ambigua natura dei 'conflitti di attribuzione' . . .	138
5. La clausola generale di attribuzione applicata dal Consiglio di Stato del Regno: le principali tendenze della giurisprudenza .	144
6. Il 1810 come momento di svolta giurisprudenziale nella pratica del riparto . . . . .	158
7. L'importanza del 'caso Bogliacco' nella dottrina di Romagnosi: la nuova definizione di pubblica amministrazione ed i suoi riflessi sulla filosofia della separazione . . . . .	163
8. La ridefinizione della funzione giurisdizionale e l'istituto dei conflitti . . . . .	166

### CAPITOLO QUARTO

#### L'INDIVIDUAZIONE GIURISPRUDENZIALE DEL CONCETTO DI ATTO AMMINISTRATIVO

1. Verso un nuovo criterio di riparto: l'intangibilità dell'atto di amministrazione da parte del giudice ordinario . . . . .	173
--	-----

	<i>pag.</i>
2. Contraddittorietà ed ambivalenze del pensiero romagnosiano nella scelta del criterio di riparto: posizione del problema . . . . .	180
3. L'aspetto formale della nuova clausola . . . . .	182
4. Gli aspetti sostanziali a fronte dell'evoluzione del criterio di riparto nel corso dell'Ottocento . . . . .	187
5. Analisi della definizione romagnosiana di atto amministrativo	191
6. I veri confini delle attribuzioni giudiziarie nella proposta di Romagnosi . . . . .	195
7. La giustificazione teorica del criterio di riparto adottato: la partizione ternaria dell'attività dello Stato . . . . .	203
8. Criterio di riparto e classificazione dei beni pubblici . . . . .	207

#### CAPITOLO QUINTO IL GIUDICE DELL'AMMINISTRAZIONE

1. I limiti del ricorso contenzioso nel pensiero di Romagnosi e nella prima giurisprudenza amministrativa francese . . . . .	217
2. Giustificazione teorica e potenzialità espansive del sindacato del giudice amministrativo . . . . .	222
3. Gli incerti rapporti tra ricorso amministrativo e ricorso contenzioso: la scelta francese del <i>Ministre-juge</i> e qualche ipotesi ricostruttiva della prassi seguita nel Regno . . . . .	227
4. Verso l'individuazione di un giudice amministrativo di diritto comune: il tentativo di riforma del 1812 ed il probabile influsso avuto su di esso dalla dottrina romagnosiana . . . . .	238
5. Possibili linee d'influenza del pensiero amministrativistico romagnosiano sulla riforma del contenzioso amministrativo napoletano del 1817 . . . . .	244
6. L'ultima battaglia: la presenza ideale di Romagnosi nei dibattiti parlamentari del 1864 sul progetto della legge abolitrice del contenzioso . . . . .	247