

*Per la storia del pensiero giuridico moderno*

20

---

**BERNARDO SORDI**

**GIUSTIZIA  
E AMMINISTRAZIONE  
NELL'ITALIA LIBERALE**

*LA FORMAZIONE DELLA NOZIONE  
DI INTERESSE LEGITTIMO*



*Milano - Giuffrè Editore*

## INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i> . . . . .	<i>pag.</i> 1
-------------------------------	------------------

### PARTE PRIMA

#### LA « GIUSTIZIA NELL'AMMINISTRAZIONE » FRA L'ETA' DELLA DESTRA E L'ETA' DELLA SINISTRA

<i>Capitolo primo. - Il sistema di giurisdizione unica nell'interpretazione della scienza giuridica: un sostanziale equilibrio tra potere amministrativo e libertà del cittadino.</i>	
1. Dalle aule parlamentari alle pagine dei giuristi . . . . .	25
2. I conflitti di attribuzione: una verifica delle linee del sistema . . . . .	45
3. Alla ricerca di nuovi equilibri tra diritto e interesse . . . . .	57
<i>Capitolo secondo. - Tra dibattiti politici e nuovi modelli amministrativi: un giudice di pace per l'amministrazione italiana.</i>	
Premessa . . . . .	71
1. Tra modelli « parlamentari » e modelli « amministrativi » . . . . .	74
2. Una fonte privilegiata: il progetto di Rudolf von Gneist . . . . .	86
3. Alle origini del « germanismo amministrativo » . . . . .	100
<i>Capitolo terzo. - « Parlamentarismo » e giustizia amministrativa nel dibattito degli anni ottanta.</i>	
Premessa . . . . .	111
1. « Germanismo amministrativo » e centralità del Parlamento: la proposta di Silvio Spaventa . . . . .	115
2. Verso lo « Stato giuridico »: i « rimedi » al « governo di partito » . . . . .	135
3. Giustizia amministrativa e primato dell'amministrazione . . . . .	152

	<i>pag.</i>
Capitolo quarto. - <i>Le proposte dei giuristi tra suggestioni e modelli stranieri</i> . . . . .	169
Capitolo quarto. - <i>Le proposte dei giuristi tra suggestioni e modelli inaugurale di Silvio Spaventa alla IV sezione del Consiglio di Stato.</i>	
Premessa . . . . .	191
1. Le « ragioni » del legislatore . . . . .	194
2. Tra potere discrezionale e giurisdizione a tipo oggettivo . . . . .	203

## PARTE SECONDA

### LA SCIENZA GIURIDICA DI FRONTE ALLA LEGGE ISTITUTIVA DELLA IV SEZIONE DEL CONSIGLIO DI STATO

Capitolo primo. - <i>Incertezze interpretative e prime ipotesi ricostruttive.</i>	
1. Difficoltà esegetiche e perplessità definitorie . . . . .	215
2. « Il principio organico del contenzioso amministrativo » . . . . .	228
Capitolo secondo. - <i>La formazione di nuovi strumenti dogmatici.</i>	
1. I problemi del riparto: tra <i>petitum</i> e <i>causa petendi</i> . . . . .	243
2. Dai problemi del riparto alla teoria del riparto: alle origini della nozione di interesse legittimo . . . . .	268
Capitolo terzo. - <i>Verso le sintesi teoriche: alternative interpretative, potere discrezionale e « Stato giuridico » nel dibattito di fine secolo.</i>	
Premessa . . . . .	281
1. Giustizia amministrativa e « Stato giuridico »: il modello orlandiano . . . . .	285
2. Discrezionalità amministrativa e funzione giurisdizionale nel sistema di Lodovico Mortara . . . . .	301
3. Potere discrezionale e nuovi modelli amministrativi nel dibattito di fine secolo . . . . .	317

## PARTE TERZA

LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA  
NEL « SISTEMA » DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

	<i>pag.</i>
Capitolo primo. - <i>L'approdo alla teoria generale: l'autonomia della pubblica amministrazione nel sistema di Santi Romano.</i>	
Premessa . . . . .	339
1. « Libertà » dell'amministrazione e specialità delle forme d'azione del potere pubblico . . . . .	342
2. L'interesse legittimo nella teoria della « libertà » dell'amministrazione: da « espediente » esegetico a categoria fondamentale dei rapporti di diritto amministrativo . . . . .	361
Capitolo secondo. - <i>Dal Commentario al Corso: il difficile equilibrio tra libertà e potere nell'itinerario giuridico di Federico Cammeo.</i>	
Premessa . . . . .	379
1. Aperture e contraddizioni di un modello amministrativo: libertà e autorità alla ricerca di una difficile sintesi . . . . .	384
2. Il potere amministrativo rivendica la sua « specialità » . . . . .	411
Capitolo terzo. - <i>Una rinnovata libertà dell'amministrazione: i Principii di Oreste Ranalletti.</i>	
1. La « libertà » dell'amministrazione verso nuovi fondamenti istituzionali . . . . .	429
2. Alle origini della centralità del giudice amministrativo . . . . .	445
Capitolo quarto. - <i>Alla ricerca di un principio di legalità dell'azione amministrativa . . . . .</i>	457